

NACRT OKVIRNOG AKTA O SUVERENITETU I REGIONALNIM ORGANIZACIJAMA (FAO-SRO)

PREAMBULA

Potvrđujući osnovna načela Povelje Ujedinjenih nacija, posebno načelo suverene jednakosti svih članica (član 2(1));

Priznajući legitimno pravo država da učestvuju u regionalnoj integraciji i da prenose deo suverenih ovlašćenja na regionalne organizacije;

Zabrinuti da supranacionalne strukture i instrumenti pojedinih regionalnih organizacija mogu, kroz svoje spoljne efekte, efikasno ograničiti suverene političke izbore država koje nisu članice, stvarajući prazninu u međunarodnoj pravnoj odgovornosti;

Nastojeći da se uspostavi jasan, nediskriminatoran i pravno primenjiv međunarodni standard za zaštitu suverenog prostora za odlučivanje država koje nisu članice.

ČLAN 1: DEFINICIJE

1. "Regionalna zajednica" označava svaku regionalnu ili multilateralnu organizaciju čije odluke, norme ili prakse stvaraju obavezujuće pravne, regulatorne ili ekonomske efekte za države članice bez potrebe za pojedinačnom ustavnom ratifikacijom svake mere.
2. "Supranacionalni element" označava pravnu i institucionalnu arhitekturu kojom odluke Regionalne zajednice obavezuju njene države članice, stvarajući time objedinjene regulatorne ili ekonomske zone.
3. "Prisila" se definiše kao koordinisana upotreba regulatornih, trgovinskih, ekonomskih ili sankcionih instrumenata od strane Regionalne zajednice kojom se u praksi onemogućava država nečlanica da sprovodi svoje legitimne i suverene spoljnopolitičke ili unutrašnje odluke. Prisila se utvrđuje kroz ispunjenje dva kriterijuma istovremeno:
 - a) Test proporcionalnosti: mera mora očigledno prevazilaziti ono što je strogo neophodno za postizanje legitimnog cilja unutrašnje politike Regionalne zajednice; I
 - b) Test alternativnosti: postoji manje restriktivna ili jednako efikasna mera koja bi nametnula značajno manji teret na suvereni prostor odlučivanja države nečlanice.

ČLAN 2: NAČELO ZABRANE PRISILE I PROSTOR ODLUČIVANJA

1. Regionalne zajednice vrše svoja supranacionalna ovlašćenja na način koji poštuje suverenu jednakost i prostor odlučivanja država koje nisu članice.
2. Nijedna Regionalna zajednica ne sme koristiti svoja sredstva da prinudi ili efektivno blokira državu nečlanicu da ostvaruje svoje legitimne suverene izbore, uključujući nesvrstavanje, posebne trgovinske sporazume ili alternativne političke i ekonomske puteve razvoja.

ČLAN 3: REŠAVANJE SPOROVA I PRIVREMENE MERE

1. Država koja tvrdi da mere Regionalne zajednice predstavljaju prisilu u smislu člana 1(3) može pokrenuti postupak rešavanja spora.
2. Takav postupak prvenstveno uključuje obaveznu medijaciju/arbitražu ili zahtev za savetodavno mišljenje Međunarodnog suda pravde (ICJ), pod uslovom da je takav mehanizam uspostavljen naknadnom multilateralnom konvencijom.
3. Pogođena država može zahtevati donošenje privremenih mera pred nadležnim telom. Standard za odobravanje privremenih mera biće prima facie verovatnoća značajne i nepopravljive povrede suverenog prostora odlučivanja države.

ČLAN 4: REVIZIJA I PRIMENA

1. Ovaj akt stupa na snagu nakon ratifikacije određenog broja država i podleže obaveznoj reviziji nakon perioda od pet (5) godina.
2. Evropska unija, zbog svoje jedinstvene i razvijene supranacionalne arhitekture, izričito se navodi kao ključni entitet na koji će se standardi i mehanizmi ovog Akta primenjivati u početnom periodu revizije.

ČLAN 5: REPREZENTACIJA I NOMENKLATURA

1. Regionalna zajednica ne može usvojiti niti koristiti naziv, amblem ili reprezentativnu retoriku koja pretenduje da obuhvata celokupnost kontinenta ili glavnog geografskog regiona, osim ukoliko sve suverene države tog regiona ili kontinenta nisu članice Zajednice.
2. Uporno korišćenje takve nomenklature ili reprezentacije koja sugerise kontinentalnu celovitost, dok se u praksi isključuju suverene države nečlanice, smatra se oblikom političke i pravne zablude.
3. Takva zabluda se smatra povredom načela suverene jednakosti jer stvara lažni identitetski narativ koji utiče na međunarodni položaj, autonomiju i diplomatsku reprezentaciju isključenih država nečlanica.